

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5753

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	27.10.2025	26.03.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
מתן שרותי הכנה, השמה וליווי בעבודה נתמכת לאנשים עם מוגבלות לתעסוקה בשוק הפתוח	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
23.10.2025	8001629588	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים						
ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית						
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.12.2025	26.03.2026	30.11.2027	31.12.2026	62,370,000	23,388,750	

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – המשרד) מבקש הארכת התקשרות עם 11 הספקים המפורטים בנספח המצורף (להלן – הספקים), לצורך מתן שרותי הכנה, השמה וליווי בעבודה נתמכת לאנשים עם מוגבלות בגילאי 18 ומעלה בפריסה ארצית.
2. מדובר שירות של עבודה נתמכת, הכולל הכנה, השמה וליווי תעסוקתי לאנשים עם מוגבלות, תוך התאמה אישית ותרבותית לצרכי מקבלי השירות. השירות ניתן בפריסה ארצית ומהווה כלי מרכזי לשילובם של אנשים עם מוגבלות בשוק העבודה הפתוח ולקידום עצמאותם
3. הספקים זכו במכרז מס' 253/2016 למתן השירותים האמורים, לתקופה שמיום 19.7.2017 ועד ליום 31.07.2022, לאחר שמומשו כל האופציות במסגרת ההסכם, בהיקף כולל של 119,907,000 ש"ח.
4. ביום 23.08.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך לתקופה שמיום זה ועד ליום 31.05.2023 מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, בהיקף של 20,216,250 ש.
5. ביום 08.08.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך לתקופה שמיום 08.08.2023 ועד ליום 28.02.2024 מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 13,863,150 ש.
6. ביום 20.03.2023 פורסם מכרז פומבי חדש 119/2023 כאשר מועד אחרון להגשת הצעות נקבע ליום 29.05.2023.

7. בפניית המשרד בפברואר 2024 הוצג כי הוגשו מעל ל-400 שאלות הבהרה מ-60 גורמים שונים. תחילה העריך המשרד כי הליך המענה על השאלות יסתיים תוך חודש ימים, אך עם ההתקדמות בהליך, התגבשה ההבנה כי נדרש לבצע שינויים במכרז ולפרסמו מחדש.
8. לאור האמור ועדת הפטור בשתי החלטות אישרה התקשרות המשך עם הספקים מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, כאשר הארכה האחרונה ניתנה עד ליום 30.11.2025 וזאת בהתאם ללו"ז המכרזי שהוצג.
9. פרסום המכרז החדש התעכב, בין היתר, בשל הצורך בעדכון תעריפי השירות, אשר הצריך כינוס ועדת תעריפים, וכן על רקע אי אישור תקציב המדינה במועד, אשר מנע את קידום ההליך המכרזי.
10. ביום 11.12.2025 ניתן פסק דין בעס"ק 5448-04-25 כוח לעובדים נ' מדינת ישראל ואח', אשר החלטותיו עשויות להשפיע על כלל ההליכים המכרזיים עתירי כוח האדם במשרד. בימים אלו המשרד לומד את השלכותיו של פסק הדין ובוחן את צעדיו לטווח הארוך.
11. על רקע האמור, ביום 22.01.2026 החליט מנכ"ל המשרד להקפיא את כלל ההליכים המכרזיים העשויים להיות מושפעים מפסק הדין עד להודעה חדשה. משכך, בעת הזאת לא ניתן להעריך את מועד פרסום המכרז החדש.
12. בנסיבות אלה, מבקש המשרד את המשך ההתקשרות עם הספקים עד להשלמת בחינת השלכות פסק הדין, חידוש ההליך המכרזי והשלמתו.
13. לדברי הגורם המקצועי, לא ניתן להפסיק את ההתקשרות בשום שלב, שהרי מדובר בשירות חיוני שעצירתו עשויה להוביל לפגיעה מהותית במקבלי השירות.
14. יובהר כי במסגרת ההתקשרות המקורית נכללו 12 ספקים, ואילו כעת מוארכת ההתקשרות עבור 11 ספקים בלבד, זאת לאחר שאחד מהספקים בחר שלא להמשיך בהתקשרות.
15. מר דניאל גולדין רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות המשך עד ליום 31.12.2026 לעדכן בהקדם האפשרי בדבר השלכות פסק הדין, סטטוס חידוש ההליך המכרזי ולוחות הזמנים המעודכנים להשלמתו.
16. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015556 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.